ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ИШИМСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Гагарина, д. 69, г. Ишим,
Тюменская область, Россия, 627750

20.03.17 № 1-1346-2017

Директору МАОУ Ишимский городской общеобразовательный лицей им. Е.Г. Лукьянец»

Волковой М.П.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Ишимской межрайонной прокуратурой по заданию прокуратуры Тюменской области «О проверке соблюдения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и образовательными организациями законодательства об общем образовании» проведена проверка соблюдения законодательства об общем образовании в МАОУ Ишимский городской общеобразовательный лицей им. Е.Г. Лукьянец», по результатам которой выявлены существенные нарушения требований законодательства.

Проверка показала, что функционирующий в МАОУ «Ишимский городской общеобразовательный лицей им. Е.Г. Лукьянец» (далее-лицей) медицинский кабинет не соответствует требованиям законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на:

1) прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) оказание медицинской помощи в период оздоровления и организованного отдыха в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

3) санитарно-гигиеническое просвещение, обучение и труд в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов;

4) медицинскую консультацию без взимания платы при определении профессиональной пригодности в порядке и на условиях, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) получение информации о состоянии здоровья в доступной для них форме в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

В целях реализации предусмотренных законом прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения приказом Минздрава России от 05.11.2013 №822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее-Порядок).

Приложением №3 к указанному Порядку предусмотрен стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

Проверка показала, что по состоянию на 06.03.2017 в медицинском кабинете лицея отсутствует ряд изделий медицинского назначения, в том числе тонометр с возрастными манжетами, секундомер, динамометр кистевой (для детей разных возрастных групп), плантограф, оториноскоп с набором воронок, шприцы одноразовые с иглами на 1 мл, на 5 мл и на 10 мл, лоток медицинский почкообразный, пипетки, комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот», травмотологическая укладка, включающая шины пневматические (детские шины отсутствуют), вакуумный матрас, косынка, фиксатор ключицы, воротник Шанца (2 размера), жгут кровоостанавливающий, бинт стерильный, салфетки стерильные, гелевый охлаждающе-согревающий пакет, зонды желудочные разных размеров, лейкопластырь, салфетки спиртовые из мягкого материла для обработки инъекционного поля, бикс малый, корцанг.

В соответствии с п. 3 Приказа Минздрава России от 05.11.2013 N 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях" целью деятельности отделения медицинской помощи обучающимся является оказание обучающимся первичной медико-санитарной помощи в экстренной форме и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактика заболеваний.

Не смотря на это, по состоянию на 06.03.2017 в медицинском кабинете лицея отсутствует даже журнал регистрации амбулаторных больных, что свидетельствует о полном отсутствии контроля за деятельностью медицинского кабинета. В представленном на проверку журнале регистрации амбулаторных больных последняя запись датирована 16 марта 2016 года.

Также в ходе проверки установлено, что ненадлежащим образом сформированы укладки для оказания неотложной медицинской помощи. Так, в укладке для неотложной помощи при электротравме имеется только эуфиллин, в укладке для оказания неотложной помощи при гипотермическом ожоге-только супрастин (нет даже анальгина) и т.д.

Не смотря на то, что в силу положений действующего законодательства за оснащение медицинского кабинета образовательной организации несет

ответственность медицинская организация, в силу п.п. 2,3 ч. 6 ст. 28 Закона РФ от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать **безопасные условия** обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 7 ст. 28 указанного Федерального закона, образовательная организация несет **ответственность** в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за **жизнь** и **здоровье** обучающихся, работников образовательной организации.

Отсутствие в медицинском кабинете необходимых для оказания неотложной помощи несовершеннолетним лекарственных препаратов делает невозможным создание безопасных условий обучения и воспитания обучающихся.

Согласно п. 3 ст. 32 Закона РФ «Об образовании» образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является нарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

В нарушение указанных требований закона, в библиотеке на момент проверки отсутствует обновленный федеральный список экстремистских материалов.

Список материалов, включенных в федеральный список экстремистских материалов, имеется на сайте Минюста России: www.minjust.ru/nko|fedspisok . По мере включения в него материалов, признанных экстремистскими, список обновляется. Отсутствие в библиотеке названных списков может привести к неизъятию из фондов библиотеки материалов, признанных экстремистскими, доступу к данной литературе широкого круга читателей.

Так, в ходе проверки установлено, что список экстремистских материалов, имеющийся в библиотеке лицея вместо 4028 наименований содержится только 2264.

В ходе проверки лицея выявлены также факты ненадлежащей организации профилактической работы.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона РФ от 24.06.1999 года №120-РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность:

1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

4) обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Проверка показала, в лицее не надлежащим образом организована индивидуальная профилактическая работа.

В соответствии с постановлением КДН и защите их прав при администрации города Ишима от 24.01.2017 года, образовательным учреждением проводятся сверки в отношении несовершеннолетних и семей, состоящих на учёте ОДН ОУУПиПДН МО МВД России «Ишимский», по результатам которых составляются акты сверки.

Согласно актам сверки, на внутришкольном учёте состоит 6 несовершеннолетних, из них на учёте ОДН ОУУПиПДН МО МВД России «Ишимский», в программном комплексе «Банк данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания» - 2 (Башук, Базилевич).

На момент проведения проверки не представлены следующие документы:

- список несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учёте,

- индивидуально-профилактическая программа (далее – ИПР) в отношении несовершеннолетнего Смыслова Филиппа Дмитриевича, согласно приказу директора лицея от 13.09.2016 года «О назначении куратора, ответственного за реализацию ИПР несовершеннолетнего, состоящего на внутришкольном учёте», (за указанным несовершеннолетним закреплена Филатова С.А.), а также информация о реализации ИПР.

- программа по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних обучающихся лицея, информации об исполнении

программы;

- план работы опорного (базового) кабинета по профилактике злоупотребления ПАВ в МАОУ СОШ № 31 на 2015-2016 годы (за лицеем закреплён базовый кабинет МАОУ СШ № 31), информации о проделанной работе;

- планы совместной работы с другими заинтересованными ведомствами и учреждениями системы профилактики (ГБУЗ ТО «ОКПБ», МАУ «Центр развития»), представлен только план совместных мероприятий по профилактике и правонарушений среди учащихся лицея и ОУУПиПДН МО МВД России «Ишимский».

При проведении проверки представлены рекомендации психолога по работе с несовершеннолетними – Саранчиной А., Смысловым Ф., Трубиной В., Цуниным Д., Базилевичем А., Башук А., между тем не представлены документы, подтверждающие факт ознакомления с рекомендациями педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность с данными несовершеннолетними.

Следует также отметить, что Базилевич А., Башук А., совершили повторно правонарушение (распитие алкогольной продукции), но не достигли возраста привлечения к административной ответственности, впервые были выявлены 01.04.2016 (Базилевич), 15.05.2016 (Башук). Будучи состоящими на всех видах профилактического учета, они вновь допустили факты распития спиртных напитков, между тем в отношении несовершеннолетних дополнительные планы профилактических мероприятий на основе рекомендаций психолога не приняты.

При проведении проверки представлены образовательной организацией ИПР в отношении следующих несовершеннолетних: Цунина Д.В., Саранчиной А.А., Башук А.В., Базилевичем А.А. ИПР утверждены директором и реализовываются до конца 2016 -2017 учебного года, но с января 2017 года в ИПР отсутствует информация о реализации ИПР в отношении данных несовершеннолетних.

При проведении проверки изучены планы работы Совета профилактики на 2015-2016 учебный год, 2016-2017 учебный год, следует отметить, что планы работы Совета профилактики идентичны.

Отсюда следует, что профилактическая работа проводится формально, без учёта реальной обстановки в части профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в образовательной организации.

Также при проведении проверки была изучена тематика общелицейских родительских собраний на 2015-2016, 2016-2017 учебные годы. Тематика родительских собраний также идентична, не внесены коррективы с учётом ситуации, контингента обучающихся, что также говорит о формальном подходе к проведению работы в части работы с родителями.

В ходе проверки выявлены также и другие факты формального подхода к организации проведения в школе профилактических мероприятий.

Не смотря на отсутствие на протяжении 2016-2017 учебного года в школе несовершеннолетних, освободившихся из учреждений УФСИН, директором лицея в адрес АУ ИГЦСОН «Забота» направлено заявление о предоставлении срочных социальных услуг в виде профилактической беседы «На уроках

Фемиды» в рамках реализации технологии «Социальная работа с несовершеннолетними, освободившимися из учреждений УФСИН и их семьями». Более того, в учреждениях УФСИН в момент проведения указанного профилактического мероприятия не находилось ни одного учащегося лицея. Таким образом, возвращение учащихся лицея из системы УФСИН даже не планировалось, однако с несовершеннолетними учащимися силами АУ ИГ «Забота» проведено профилактическое мероприятие в рамках реализации указанной технологии, не смотря на то, что существует множество различных профилактических технологий, в реализации которых учащиеся лицея действительно нуждаются.

Указанные нарушения являются существенными и свидетельствуют о ненадлежащей организации индивидуальной профилактической работы в лицее.

Изучение заключений психологического исследования в отношении состоящих на учете несовершеннолетними показало, что в заключениях психолога полностью отсутствует указание выявленных причин девиантного поведения, что не позволяет качественно выстраивать работу с каждым подростком.

В ходе проверки лицея выявлены также существенные нарушения требований пожарной безопасности и санитарно – эпидемиологического законодательства.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно ст. 28 указанного Федерального закона в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях утверждены постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 года №189 (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10). В ходе проверки в лицее выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

В женском туалете на первом этаже учебного корпуса отсутствует защита на осветительных приборах, часть ламп перегоревших, что является нарушением п. 7.2.9 СанПиН 2.4.2.2821-10, согласно которого необходимо проводить чистку осветительной арматуры светильников по мере загрязнения, но не реже 2 раз в год и своевременно заменять перегоревшие лампы.

В раздевалке у мальчиков при спортивном зале отсутствует часть подвесной потолочной плитки, что является нарушением п. 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10, согласно которого потолки и стены всех помещений должны

быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражения грибком и допускающими проводить их влажным способом с применением дезинфицирующих средств. Допускается в учебных помещениях, кабинетах, рекреациях и других помещениях оборудование подвесных потолков из материалов, разрешенных для применения в общеобразовательных учреждениях.

В библиотеке на потолке имеется трещина, осыпается побелка, что является нарушением п. 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10, согласно которого потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражения грибком и допускающими проводить их влажным способом с применением дезинфицирующих средств.

В туалетной комнате у мальчиков на втором этаже на стене сломана облицовочная плитка. У пластиковой кабинки сломана часть конструкции: выбита нижняя часть у двери, что является нарушением п. 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10, согласно которого потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражения грибком и допускающими проводить их влажным способом с применением дезинфицирующих средств, и п. 4.25 СанПиН 2.4.2.2821-10, согласно которого на каждом этаже должны размещаться туалеты для мальчиков и девочек, оборудованные кабинами с дверями.

В кабинетах физики, кабинете № 45 вся учебная мебель одного размера, не подобрана в зависимости от роста обучающихся, что является нарушением п. 5.3 и таблицы 1 СанПиН 2.4.2.2821-10, согласно которого размеры учебной мебели, в зависимости от роста обучающихся, должны соответствовать значениям, приведенным в таблице 1.

Указанные нарушения являются существенными и могут повлечь негативные последствия для здоровья несовершеннолетних обучающихся.

Статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" определяет, что требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" обязанности по соблюдению требования пожарной безопасности, содержанию в исправном состоянии систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, недопущения их использования не по назначению возлагается на руководителей организаций. В ходе проверки в лицее выявлены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности.

Журнал учета проведения инструктажей по пожарной безопасности не соответствует установленной форме, в нарушение п. 10, приложения 1 норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденных приказом МЧС России от 12.12.22007 №645.

Запускающие устройства огнетушителей №№ 40, 69, 70, расположенных в учебном корпусе, не опломбированы одноразовой пломбой, в нарушение п. 475

Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 №390 (далее-Правила противопожарного режима), а также п. 4.2.6 Свода правил «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», утвержденного приказом МЧС России от 25.03.2009 №179 (далее - СП 9.13130.2009).

Углекислотные огнетушители №№ 24, 70, расположенные в учебном корпусе, не оборудованы раструбом, в нарушение п. 478 Правил противопожарного режима в РФ.

Двери эвакуационных выходов из лестничной клетки учебного корпуса, спортивного зала заблокированы снегом и льдом, в нарушение пп. «б» п. 36 Правил противопожарного режима в РФ.

Подсобные помещения, расположенные на втором этаже учебного корпуса, не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, в нарушение приложения «А» СП 5.13130.2009.

Допущена эксплуатация светильника в подсобном помещении, расположенном на втором этаже учебного корпуса, со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией светильника, в нарушение пп. «в» п. 42 Правил противопожарного режима в РФ.

Двери в лестничных клетках на четвертом этаже учебного корпуса, на первом этаже здания клуба-столовой не оборудованы приспособлением для самозакрывания, в нарушение п. 4.2.7 СП 1.13130.2009.

В помещениях гримерной и подсобной в здании клуба-столовой дымовые извещатели находятся в неисправном состоянии, а именно оснащены упаковкой завода-изготовителя, препятствующей их работоспособности, в нарушение п. 61 Правил противопожарного режима в РФ.

Лестничная площадка в здании клуба-столовой, загромождена продуктами питания и другими предметами, в нарушение пп. «б» п. 36 Правил противопожарного режима в РФ.

Стулья в актовом зале в здании клуба-столовой не соединены между собой в ряды, в нарушение п. 107 Правил противопожарного режима в РФ, п. 8.1.29 СП 1.13130.2009.

Дверь эвакуационного выхода из актового зала здания клуба-столовой заблокирована, в нарушение п.п. «б» п. 36 Правил противопожарного режима в РФ.

Помещения кухни (за исключением помещений с мокрыми процессами (помещения мойки и т.п.) в здании клуба-столовой, не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, в нарушение приложения «А» СП 5.13130.2009.

Запор на двери эвакуационного выхода из пищеблока не обеспечивает возможность его свободного открывания изнутри без ключа, в нарушение п. 35 Правил противопожарного режима в РФ.

Огнетушители, размещенные в помещении пищеблока, расположены на высоте более 1,5 метра, в нарушение п. 480 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.2.7 СП 9.13130.2009.

Указанные нарушения являются существенными и свидетельствуют о

невыполнении образовательной организацией обязанности по созданию безопасных условий для жизни и здоровья обучающихся.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.24, 29 и 30 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры по существу выявленных нарушений федерального законодательства, принять исчерпывающие меры к устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

2. За допущенные нарушения закона решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо письменно проинформировать Ишимского межрайонного прокурора в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор

старший советник юстиции Е.В. Кондрашкин

Ю.С. Наумова, тел. 2-34-94